

The background of the slide features a series of thin, light-brown lines that intersect to form various irregular polygons and shapes, creating a complex, abstract geometric pattern.

**WPLYW ZASAD PLANOWANIA I REALIZACJI SZCZEGÓLNYCH
PROCESÓW INWESTYCYJNYCH NA OCHRONĘ ZŁÓŻ KOPALIN I
OCHRONĘ OBSZARÓW PRZEWIDYWANEGO ICH
WYSTĘPOWANIA**

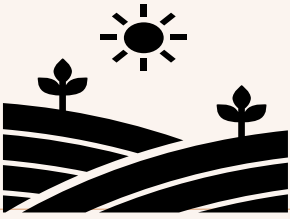
**THE INFLUENCE OF THE PRINCIPLES OF PLANNING AND
IMPLEMENTING SPECIFIC INVESTMENT PROCESSES ON
SAFEGUARDING OF RECOGNIZED MINERAL DEPOSITS AND
PROSPECTIVE MINERAL AREAS**

E. Kostka, Kancelaria Juris sp. z o.o.

A. Polak, KGHM Polska Miedź S.A.

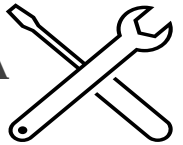
PLANOWANIE I ZAGOSPODAROWANIE PRZESTRZENI – PODSTAWOWY INSTRUMENT ZABEZPIECZANIA ZŁÓŻ

SPATIAL PLANNING & DEVELOPEMENT – A KEY INSTRUMENT OF MINERAL DEPOSIT SAFEGUARDING



- ⌚ Złóża kopalin posiadają określoną, niezmienną lokalizację w przestrzeni.
- ⌚ Ze względu na brak możliwości zmiany położenia zasobów warunkiem możliwości ich zagospodarowania jest utrzymanie dostępności przestrzeni, w której są położone.
- ⌚ Rodzi to szereg konfliktów na tle różnych możliwości wykorzystania przestrzeni. Sposoby te niejednokrotnie ograniczają się wzajemnie lub całkowicie wykluczają.
- ⌚ Jednym z podstawowych instrumentów ochrony złóż musi być racjonalne planowanie i zagospodarowanie przestrzenne, tj. zabezpieczenie dostępu do złoża poprzez odpowiednie użytkowanie powierzchni terenu, które nie ograniczy eksploatacji zasobów surowcowych.
- ⌚ One of the basic instruments of mineral deposit safeguardin has to be rational planning and spatial development, i.e. securing access to the deposit through appropriate use of the land surface, which will not limit the exploitation.

NARZĘDZIA PRAWNE SŁUŻĄCE ZABEZPIECZENIU ZŁÓŻ W ZAKRESIE PLANOWANIA LEGAL INSTRUMENTS FOR SECURING DEPOSITS IN SPATIAL PLANNING



- ☉ Realizacja postulatu zabezpieczenia złóż poprzez narzędzia planowania i zagospodarowania przestrzenią odbywa się przez, w szczególności - uwzględnienie ich występowania w dokumentach planistycznych.
- ☉ Przepisy poszczególnych ustaw realizują ten postulat poprzez nakaz, w szczególności:
 - uwzględniania obszarów występowania złóż kopalin oraz obecnych i przyszłych potrzeb eksploatacji tych złóż w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin („SUiKZP”) oraz miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego („MPZP”) (art. 72 ust. 1 pkt i 2 ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1973 z późn. zm.).
 - uwzględniania uwarunkowań wynikających z występowania udokumentowanych złóż kopalin w SUiKZP (art. 11 ust. 1 pkt 11 Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503, „u.p.z.p.”)
 - ujawniania udokumentowanych złóż kopalin ww. aktach planistycznych (art. 95 Ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. - Prawo geologiczne i górnicze (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1420 z późn. zm.; „p.g.g.”)
 - określania obszarów występowania udokumentowanych złóż kopalin w planie zagospodarowania przestrzennego województwa (art. 39 ust. 3 pkt 8 u.p.z.p.).
 - określenia zasad ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu oraz granice i sposoby zagospodarowania terenów lub obiektów podlegających ochronie, na podstawie odrębnych przepisów, terenów górniczych (art. 15 ust. 2 pkt 3 i 7 u.p.z.p.).
 - opiniowanie SUiKZP i MPZP rozwiązań przyjętych w projekcie SUiKZP oraz w zakresie udokumentowanych złóż kopalin w projekcie MPZP przez właściwy organ administracji geologicznej (art. 11 pkt 5 lit. g, art. 17 pkt 6 lit. a *tiret* czwarte u.p.z.p.)

In the provisions of many laws there is an obligation to disclose or take into account the presence of proven deposits in planning documents.

**PROJEKTOWANE NARZĘDZIA PRAWNE SŁUŻĄCE ZABEZPIECZENIU ZŁÓŻ W ZAKRESIE
PLANOWANIA PRZESTRZENNEGO**
PROPOSED LEGAL INSTRUMENTS FOR SECURING DEPOSITS IN SPATIAL PLANNING

Zakaz zagospodarowania wyłączającego wykorzystanie złoża

Art. 94a ust. 9 . W decyzji uznającej złożę kopaliny za złożę strategiczne Główny Geolog Kraju może wskazać warunki, jakie gmina powinna uwzględnić w toku realizacji obowiązku, o którym mowa w art. 95 ust. 2 pkt 1, a w szczególności konieczność wprowadzenia zakazu trwałej zabudowy lub zakazu innego zagospodarowania wyznaczonego obszaru złoża strategicznego w sposób, który skutkowałby wyłączeniem możliwości zagospodarowania tego złoża.

*Art. 95a. Gmina, ujawniając udokumentowane złoża strategiczne w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, **wprowadza zakaz trwałej zabudowy lub innego zagospodarowania tych obszarów w sposób, który skutkowałby wyłączeniem możliwości zagospodarowania złoża strategicznego w przyszłości, z uwzględnieniem warunków określonych w decyzji, o której mowa w art. 94a ust. 9.***

The draft amendment to the Geological and Mining Law proposes to establish an obligation to prohibit development of strategic deposit areas in a manner that would have the effect of precluding future development of the strategic deposit.

PROJEKTOWANE NARZĘDZIA PRAWNE SŁUŻĄCE ZABEZPIECZENIU ZŁÓŻ W ZAKRESIE PLANOWANIA C.D.

PROPOSED LEGAL INSTRUMENTS FOR SECURING DEPOSITS IN SPATIAL PLANNING

Obowiązek wprowadzenia udokumentowanego złoża do SUIKZP i MPZP – określenie terminu

*Art. 95 ust. 3. Obszar udokumentowanego złoża kopaliny, obszar udokumentowanego kompleksu podziemnego składowania dwutlenku węgla, obszar udokumentowanych wód podziemnych, w granicach projektowanych stref ochronnych ujęć oraz obszarów ochronnych zbiorników wód podziemnych oraz obszar udokumentowanego podziemnego bezzbiornikowego magazynu substancji obowiązkowo **wprowadza się do studium** uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz do **miejscowego planu** zagospodarowania przestrzennego **w terminie 2 lat** od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej lub dodatku do dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej, z zastrzeżeniem ust. 4.*

The legislator also proposes to establish the obligation to introduce a documented deposit to the local spatial development plan.

WYJĄTKI OD ZASAD OGÓLNYCH EXCEPTIONS TO GENERAL RULES



- ! Obok aktów, ustanawiających generalne ramy polityki przestrzennej i zasady gospodarowania przestrzenią, w tym dyrektywę uwzględniania występowania obszarów złożowych, w systemie prawnym funkcjonuje także cały szereg wyjątków od reguł planowania i zagospodarowywania przestrzeni, pozwalających na realizację określonych inwestycji na zasadach szczególnych („inwestycje szczególne”).
- ! Przykładami rozwiązań wyjątkowych w systemie planowania i zagospodarowywania przestrzeni są tzw. „specustawy”. Jako rozwiązanie odbiegające o standardu, jakim jest „ustawa zwykła” specustawy powinny być instrumentem stosowanym przez ustawodawcę wyjątkowo, w szczególnie uzasadnionych przypadkach.
- ! W polskim porządku prawnym realizacja inwestycji szczególnych na podstawie specustaw wydaje się jednak na trwałe wpisywać w „krajobraz legislacyjny”. Aktualnie obowiązuje kilkanaście specustaw (ok. 18, z tym zastrzeżeniem, iż nie wszystkie te akty dają podstawy do gospodarowania przestrzenią w oderwaniu od zasad ogólnych).
- ! The legal system includes a number of exceptions to the rules of spatial planning and development, allowing certain investments to be made under special rules ("special investments").
- ! An example of exceptional solutions in the system of planning and development of space are the so-called "specustawy,- „special purpose act”. Currently, there are more than a dozen special laws in effect.



Specustawa jest aktem o charakterze szczególnym lub doraźnym, zawierającym odrębne rozwiązania prawne określonych zagadnień.

Specustawy zasadniczo są ustawami:

- ! których przedmiot regulacji dotyczy pewnego wycinka spraw z określonej dziedziny,
- ! zawierają przepisy o charakterze *lex specialis* wobec obowiązujących już regulacji,
- ! przyjmowane są ze względu na ważny interes państwowy lub publiczny,
- ! których celem jest często uproszczenie oraz przyśpieszenie prac związanych z przygotowaniem inwestycji.
- ! **Special purpose act is a specific or *ad hoc* act containing separate legal solutions to specific issues. Laws of this type often concern locating and implementing investments of particular importance from the point of view of public interest.**



- 1) „specustawa drogowa”/ **special purpose act on terms for the preparation and implementation of public road investments** – ustawa z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 176);
- 2) „specustawa mieszkaniowa”/ **special purpose act on facilitations in the preparation and implementation of housing investments and accompanying investments** - ustawa z dnia 5 lipca 2018 o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących (Dz.U. z 2020 r. poz. 219);
- 3) „specustawa lotniskowa”/ **special purpose act on rules for the preparation and implementation of investments in public use airports** – ustawa z dnia 12 lutego 2009 r. o szczególnych zasadach przygotowywania i realizacji inwestycji w zakresie lotnisk użytku publicznego (Dz.U. z 2021 r. poz. 1079);
- 4) „specustawa o gazoporcie”/ **special purpose act on construction of an LNG terminal in Świnoujście** – ustawa z dnia 24 kwietnia 2009 r. o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1836);
- 5) „specustawa przesyłowa”/ **special purpose act on the preparation and implementation of strategic investments in transmission networks** - ustawa z dnia 5 sierpnia 2015 r. o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w zakresie sieci przesyłowych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 273);
- 6) „specustawa wiatrakowa” / **special purpose act on investments in wind power plants** - ustawa z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 724);
- 7) „specustawa kolejowa”/ **special purpose act on railroad transport-** ustawa z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1984 z późn. zm.).

CECHY REALIZOWANIA „INWESTYCJI SZCZEGÓLNYCH” W KONTEKŚCIE PLANOWANIA I ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO ORAZ ZABEZPIECZENIA ZŁÓŻ

FEATURES OF REALIZING "SPECIAL INVESTMENTS" IN THE CONTEXT OF PLANNING AND SPATIAL DEVELOPMENT AND SECURING DEPOSITS

Rozwiązania/cechy często występujące w specustawach:

- ❶ **[brak związania MPZP]** wydanie zezwolenia na realizację inwestycji/decyzji lokalizacyjnej odbywa się bez stosowania przepisów u.p.z.p. – inwestycja szczególna może być realizowana w oderwaniu MPZP. (por. art. 11i ust. 2 specustawy drogowej, art. 11 ust. 1 specustawy przesyłowej, art. 13 ust. 1 specustawy o gazoporcie, art. 9ad ust. 3 specustawy kolejowej; art. 19 ust.1 specustawy lotniskowej), nie dotyczy to specustawy wiatrakowej, w której ustawodawca nakazuje lokalizowanie farm wiatrowych w oparciu o MPZP (art. 3 specustawy wiatrakowej). **The specific investment may be implemented in detachment from the planning documents.**
- ❶ **[związanie wnioskiem inwestora]** związanie wnioskiem inwestora, brak możliwości egzekwowania zmian w projekcie inwestycji, brak możliwości oceny racjonalności/ zasadności rozwiązań projektowych. **The administrative body issuing the permit for the location or implementation of a special project has no influence on its course or parameters.**
- ❶ **[uproszczenia w procedurze]** uproszczenia w zakresie pozyskiwania terenów na inwestycje, kompleksowy charakter decyzji (np. decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej; ZRID ma charakter kompleksowy, tzn. stanowi połączenie decyzji: o lokalizacji inwestycji, pozwolenia na budowę, decyzji dotyczących podziału nieruchomości oraz wywłaszczenia prawa do nieruchomości). **There are many legal solutions in the special purpose acts which are supposed to streamline the proceedings (e.g. instead of several decisions, one comprehensive one is issued).**

CECHY REALIZOWANIA „INWESTYCJI SZCZEGÓLNYCH” W KONTEKŚCIE PLANOWANIA I ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO ORAZ ZABEZPIECZENIA ZŁÓŻ

FEATURES OF REALIZING "SPECIAL INVESTMENTS" IN THE CONTEXT OF PLANNING AND SPATIAL DEVELOPMENT AND SECURING DEPOSITS

Rozwiązania/cechy często występujące w specustawach:

- ❶ [związanie decyzją] decyzja o ustaleniu lokalizacji inwestycji jest wiążąca dla właściwych organów w zakresie wydawania decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu oraz pozwolenia na budowę (np. art. 11 ust. 3 specustawy przesyłowej) - w przypadku braku zintegrowania decyzji. **The decision on determining the investment location is binding at further stages of the investment process.**
- ❷ [szybkość postępowania] położenie nacisku na **szybkość postępowania** (określenie maksymalnego terminu trwania postępowań) – np. art.3 specustawy lotniskowej – 3 miesiące. **In special purpose acts, the emphasis is on speed of proceedings.**
- ❸ [wzmocnienie trwałości decyzji] ograniczenia w możliwość uchylenia wydanych decyzji, jak też stwierdzenia ich nieważności lub wznowienia postępowań (np. art. 31 specustawy drogowej, art. 12 ust. 3 specustawy lotniskowej). **The possibility of repealing decisions issued on the basis of special acts is limited.**
- ❹ [natychmiastowa wykonalność] opatrzenie decyzji zezwalających na realizację inwestycji rygiem natychmiastowej wykonalności (np. art. 17 specustawy drogowej). **Special development permits are often immediately enforceable.**



ZEZWOLENIE MOŻE BYĆ WYDANE NIEZALEŻNIE OD TREŚCI POSTANOWIEŃ MPZP
- PRZYKŁAD Z ORZECZNICTWA

*THE PERMIT MAY BE ISSUED REGARDLESS OF THE PROVISIONS OF THE LOCAL SPATIAL DEVELOPMENT
PLAN - CASE LAW*

Jeżeli „inwestor występuje z wnioskiem o wydanie zezwolenia w trybie powyższej ustawy [specustawy drogowej – przyp. wł.], to organy właściwe w sprawie wydawania zezwoleń na realizację inwestycji drogowej nie dokonują oceny zamierzenia inwestycyjnego przez pryzmat przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w tym nie ustalają, czy na danym terenie obowiązuje plan miejscowy i nie badają zgodności planowanej inwestycji drogowej z ustaleniami obowiązującego na danym terenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Wprawdzie decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej może dotyczyć drogi przewidzianej w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, lecz w takim przypadku inwestor musi załączyć do wniosku całą dokumentację planistyczno-projektową przewidzianą przepisami specustawy drogowej, gdyż nie może w tym względzie odwołać się do ustaleń planu miejscowego”.

The authorities competent for issuing permits for execution of a road investment do not assess the investment project from the perspective of the provisions of the Act on spatial planning and development, including whether the local plan applies in the given area, and do not examine the compliance of the planned road investment with the provisions of the local spatial development plan in force in the given area.



ZWIĄZANIE WNIOSEM INWESTORA, BRAK WPLYWU ORGANU NA KSZTAŁT INWESTYCJI - PRZYKŁAD Z ORZECZNICTWA

THE AUTHORITY IS BOUND BY THE INVESTOR'S APPLICATION AND HAS NO INFLUENCE ON THE SHAPE OF THE INVESTMENT - CASE LAW

Należy również wskazać, że kwestia ustalenia przebiegu gazociągu co do zasady pozostaje w gestii inwestora. Rolą organu ustalającego lokalizację inwestycji towarzyszącej w zakresie gazociągu jest jedynie sprawdzenie, czy planowane przedsięwzięcie jest zgodne z prawem, w szczególności zaś czy spełnia ono warunki zawarte w przepisach specustawy gazowej. Nie jest natomiast rolą ani obowiązkiem organu jakiegokolwiek ingerowanie w lokalizację tej inwestycji, w tym wyznaczanie bądź korygowanie jej przebiegu. To inwestor samodzielnie dokonuje wyboru najbardziej korzystnych rozwiązań lokalizacyjnych i następnie techniczno - wykonawczych inwestycji, mając na uwadze spowodowanie jak najmniejszych uciążliwości dla właścicieli nieruchomości. Pogląd o kreacyjnej roli inwestora w procesie realizacji inwestycji infrastrukturalnych został zaaprobowany w szerokim orzecznictwie sądownoadministracyjnym, zwłaszcza w sprawach dotyczących inwestycji drogowych, ale znajdującym zastosowanie również w sprawach z zakresu ustalenia lokalizacji inwestycji w zakresie terminalu.

It is not the role or duty of the authority to interfere in any way with the location of the project, including determining or correcting its course.

(por. wyroki NSA: z 8 czerwca 2017 r., sygn. akt II OSK 2572/15; z 19 lipca 2016 r., sygn. akt II OSK 1373/16; z 25 maja 2016 r., sygn. akt II OSK 454/16; z 1 kwietnia 2015 r., sygn. akt II OSK 106/15, z dnia 24 lutego 2015 r., sygn. akt II OSK 3221/14, z dnia 2 kwietnia 2014 r., sygn. akt II OSK 2621/12; z 28 lutego 2014 r., sygn. akt II OSK 93/14; z 26 lipca 2013 r., sygn. akt II OSK 762/13; z 18 listopada 2010 r., sygn. akt II OSK 1968/10; z 20 stycznia 2010 r., sygn. akt II OSK 2416/10; WSA we Wrocławiu z 24 lutego 2011 r., sygn. akt II SA/Wr 707/10; WSA w Warszawie z 8 czerwca 2011 r., sygn. akt II SA/Wa 561/11; z 14 maja 2010 r., sygn. akt IV SA/Wa 1722/09).



ZWIĄZANIE WNIOSKIEM INWESTORA, BRAK WPLYWU ORGANU NA KSZTAŁT INWESTYCJI
- PRZYKŁAD Z ORZECZNICTWA C.D.
- *THE AUTHORITY IS BOUND BY THE INVESTOR'S APPLICATION AND HAS NO INFLUENCE ON THE
SHAPE OF THE INVESTMENT - CASE LAW*

Inwestor jest zatem kreatorem miejsca, sposobu i kształtu realizacji inwestycji, natomiast organ orzekający wyznacza dopuszczalne prawem granice tej kreacji, poprzez dokonywanie oceny prawnej, kończącej się aktem władztwa publicznego zakreślającego te granice. Zadaniem organu jest bowiem sprawdzenie, czy wyznaczone przez wnioskodawcę linie rozgraniczające obszar inwestycji odpowiadają woli ustawodawcy wyrażonej w innych regulacjach prawnych, mających znaczenie dla wydania decyzji ustalającej lokalizację inwestycji gazowej. Należy zaznaczyć, że skoro ustawodawca precyzyjnie określił zakres wniosku składanego przez inwestora przedsięwzięcia w zakresie terminalu, to porównując jego zawartość (wraz z załącznikami) z ustawowo wyznaczoną treścią orzeczniczą decyzji, określoną w art. 10 ust. 1 specustawy gazowej organy orzekające nie mogą modyfikować ustaleń i parametrów zawartych we wniosku o wydanie ww. decyzji, jeżeli nie wynika to z wiążących organ przepisów prawa. W przypadku uznania, iż przedstawiony przez inwestora projekt spełnia wymogi prawa i cel danej inwestycji, zarówno Wojewoda, jak też Minister nie są organami uprawnionymi do zmiany przebiegu inwestycji. Uznać należy, że przebieg planowanej inwestycji został ustalony prawidłowo. Organ uznał racje przemawiające za ustaloną lokalizacją, które inwestor przedstawił w załączonej do wniosku dokumentacji. Wynika z niej, że przedmiotowa inwestycja ma na celu poprawę bezpieczeństwa energetycznego Polski poprzez stworzenie nowych zdolności przesyłowych.

The investor is the creator of where, how and what shape the investment will take.

Wyrok WSA w Warszawie z 19.11.2019 r., IV SA/Wa 1496/19, LEX nr 2976433.



ZWIĄZANIE DECYZJĄ LOKALIZACYJNĄ
- PRZYKŁAD Z ORZECZNICTWA C.D.
BINDING ON THE LOCATION DECISION - CASE LAW CONT.

*W świetle art. 13 ust. 2 ustawy z 2015 r. o przygotowaniu realizacji strategicznych inwestycji w zakresie sieci przesyłowych organ wydający pozwolenie na budowę jest związany ustaleniami decyzji lokalizacyjnej. **Zatem ustalenia planu miejscowego i to czy on obowiązuje nie mają żadnego znaczenia dla wydania pozwolenia na budowę w trybie ustawy z 2015 r. o przygotowaniu realizacji strategicznych inwestycji w zakresie sieci przesyłowych.***

The authority issuing the construction permit is bound by the determinations of the location decision. Therefore, the findings of the local plan and whether it is in force do not have any relevance to the issuance of a building permit under the Act of 2015 on the preparation of the implementation of strategic investments in transmission networks.

Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 23 sierpnia 2019 r., II OSK 1451/19

PODSTAWOWE ZAGROŻENIA WYNIKAJĄCE Z ODREBNYCH REGULACJI SPECUSTAW

BASIC THREATS RESULTING FROM SEPARATE REGULATIONS OF SPECIAL PURPOSE ACTS

- ! Nawet, gdyby złoża zostały odpowiednio uwzględnione w dokumentach planistycznych, to w procesie wydawania decyzji zezwalających na realizację inwestycji/ decyzji lokalizacyjnych na podstawie specustaw nie będzie to miało znaczenia. Dokumenty planistyczne nie są bowiem badane w tych postępowaniach. To inwestor kreuje inwestycje w sposób wiążący organ na tym etapie.
- ! Even if the deposits were properly included in the planning documents, it would not matter in the process of issuing decisions permitting execution of investments/location decisions based on special purpose acts. Planning documents are not examined in these proceedings.
- ! Organ wydający decyzje dostrzegając potrzebę zabezpieczenia złoża (np. chcąc zmienić przebieg drogi) nie ma narzędzi prawnych służących skłonieniu inwestora na etapie wydawania decyzji zezwalających na realizację inwestycji/ decyzji lokalizacyjnych na podstawie specustaw do zmiany projektowanego przedsięwzięcia.
- ! The authority issuing the decision, recognizing the need to secure the deposit (e.g. wanting to change the route of the road) does not have the legal instruments to induce the investor, at the stage of issuing decisions permitting the execution of the investment / location decisions based on special purpose acts, to change the planned project.



Pojawia się zatem pytanie, czy specustawy zawierają mechanizmy lub instrumenty prawne czyniące zadość postulatowi zabezpieczenia złóż i niwelujące ww. ryzyko?

Therefore, a question arises, whether the special law contains mechanisms or legal instruments which would satisfy the postulate of securing deposits and eliminate the abovementioned risk?

PODSTAWOWE INSTRUMENTY MAJĄCE LUB MOGĄCE SŁUŻYĆ ZABEZPIECZENIU ZŁÓŻ W SPECUSTAWACH



BASIC INSTRUMENTS THAT ARE OR MAY BE USED TO SECURE DEPOSITS IN SPECIAL PURPOSE ACTS

- 1) **obowiązek opiniowania** przez właściwe organy (organu nadzoru górniczego lub administracji geologicznej); **obligation to obtain an opinion from the competent authorities (mining supervisory authority or geological administration);**
- 2) konieczność uzyskania **decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach** realizacji przedsięwzięcia;
- 3) obowiązek **zawiadamiania** stron celem wzięcia udziału w postępowaniu; **obligation to notify the parties in order to enable them to participate in the proceedings;**
- 4) **rozpoznanie uwarunkowań przestrzeni, w tym potrzeby zabezpieczenia złoża** przez samego inwestora i uwzględnienie potrzeby ochrony złoża przy projektowaniu przedsięwzięcia; **recognition of space conditions, including the need to safeguard the deposit by the investor himself and taking into account the need to protect the deposit when designing the project;**
- 5) określenie w decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji warunki wynikające z potrzeb ochrony środowiska, ochrony zabytków i dóbr kultury współczesnej oraz potrzeb obronności państwa (art. 11f ust. 1 specustawy drogowej); **specifying in the permission to implement the investment the conditions arising, among others, from the needs of environmental protection.**

OBOWIĄZEK OPINIOWANIA **OBLIGATION TO PROVIDE AN OPINION**

Specustawy przewidują często obowiązek dołączania do wniosku o wydanie decyzji o realizacji inwestycji/ decyzji lokalizacyjnej opinii:

- 1) właściwego organu nadzoru górniczego** - w odniesieniu do terenów górniczych (np. art. 11d ust. 1 pkt 8 lit.c specustawy drogowej, art. 6 ust. 3 pkt 17 i art. 39 ust. 2 specustawy o gazoporcie, art. 4 ust. 2 pkt 12 specustawy przesyłowej, art. 9o ust. 3 pkt 4 lit. c specustawy kolejowej);
- 2) właściwego miejscowo zarządu województwa, zarządu powiatu oraz wójta (burmistrza, prezydenta miasta) – art.11b specustawy drogowej,
- 3) zastępujących uzgodnienia, pozwolenia, opinie, zgody bądź stanowiska właściwych organów, wymagane odrębnymi przepisami dla lokalizacji inwestycji.

Special purpose acts often provide for the obligation to attach to the application for a decision on the execution of an investment/ a location decision an opinion of the competent mining supervisory authority - with respect to mining areas.

Projektodawca proponuje dodanie obowiązku uzyskania opinii Głównego Geologa Kraju – w odniesieniu do złóż strategicznych.

The legislator proposes to add the obligation to obtain an opinion of the Chief National Geologist („CGN”)- with respect to strategic deposits.

CHARAKTER OPINII NATURE OF THE OPINION



Opinie wydawane są **przed wszczęciem postępowań**, co rzutuje na ich charakter prawny. **Opinions are issued before the initiation of proceedings, which affects their legal nature.**

Opinie są **niewiążące**. **Opinions are non-binding.**

Opinie są przewidziane obecnie tylko w przypadku zidentyfikowania **terenów górniczych** – dotyczą więc ochrony złoża w fazie jego eksploatacji, są więc stricte narzędziem gwarantującym ciągłość eksploatacji, nie zabezpieczenie złoża w pełnym wymiarze. **Opinions are currently provided only in the case of identifying mining areas - they concern the protection of the deposit at the stage of its extraction. Thus, they are strictly a tool ensuring the continuity of the exploitation.**

INSTRUMENTY MAJĄCE LUB MOGĄCE SŁUżyć OCHRONIE ZŁÓŻ W SPECUSTAWIE MIESZKANIOWEJ

INSTRUMENTS THAT ARE OR MAY BE USED FOR DEPOSIT PROTECTION IN THE SPECIAL PURPOSE ACT ON HOUSING

- 1) obowiązek **uzgodnienia** z organem administracji geologicznej - w odniesieniu do terenów występowania udokumentowanych złóż kopalin oraz przestrzeni objętych wyznaczonymi terenami górnictwymi; **obligation to agree with the geological administration body - with respect to areas where documented mineral deposits occur and areas covered by designated mining areas;**
- 2) **zakaz lokalizacji inwestycji mieszkaniowych sprzecznych z SUIKZP;** a ban on the location of residential developments contrary to the studies of conditions and directions of spatial development of communes;
- 3) **zakaz lokalizacji inwestycji mieszkaniowych** na terenach podlegających ochronie przed lokalizowaniem lub zabudową na podstawie **odrębnych przepisów;** **ban on location of residential developments on areas subject to protection against location or development under separate regulations.**

? Pojawia się tu pytanie, czy terenem podlegającym ochronie na podstawie odrębnych przepisów jest przestrzeń, w granicach której występuje złóż kopaliny? **Is the area within the boundaries of which a mineral deposit occurs a protected area under separate regulations?**

Obecnie – jest to dyskusyjne, po nowelizacji – dalej pozostaną pewne wątpliwości. **Now - it's very debatable, after the amendment - there will continue to be some doubt.**

DECYZJA ŚRODOWISKOWA JAKO INSTRUMENT OCHRONY ZŁÓŻ KOPALIN ENVIRONMENTAL PERMIT AS AN INSTRUMENT FOR SAFEGUARDING OF MINERAL DEPOSITS



- ⌚ Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach (DŚU) określa środowiskowe uwarunkowania realizacji przedsięwzięcia.
- ⌚ Wymagana jest dla przedsięwzięć mogących zawsze lub potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, w tym dla inwestycji realizowanych na podstawie specustaw.
- ⌚ Kwalifikacja poszczególnych inwestycji następuje na podstawie przepisów Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. z 2019 r. poz.1839).
- ⌚ Uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach **musi nastąpić przed wnioskowaniem o planowaną inwestycję**. Brak wcześniejszego uzyskania decyzji środowiskowej stanowi brak materialny skutkujący odmową wydania wnioskowanej decyzji.
- ⌚ The environmental permit („EP”) determines the environmental conditions for the implementation of the project.
- ⌚ Obtaining the environmental permit is required prior to applying for the planned investment. Failure to obtain the environmental decision beforehand constitutes a substantive deficiency resulting in refusal to issue the requested decision.



DECYZJA ŚRODOWISKOWA JAKO INSTRUMENT OCHRONY ZŁÓŻ KOPALIN
PRZYKŁADY Z ORZECZNICTWA

ENVIRONMENTAL PERMIT AS AN INSTRUMENT FOR PROTECTION OF MINERAL DEPOSITS - CASE
LAW


„Wymóg uzyskania decyzji środowiskowej nie jest wymogiem o charakterze formalnym, bowiem uprzednie wydanie tej decyzji wiąże się z przeprowadzeniem odrębnego postępowania opartego o szereg przepisów prawa materialnego z zakresu ochrony środowiska.”

"The requirement to obtain an environmental permit is not a requirement of a formal nature, as the prior issuance of this decision involves a separate proceeding based on a number of substantive environmental laws."

Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 28 września 2016 r. VI SA/Wa 109/16.

DŚU A OCHRONA ZŁÓŻ KOPALIN

ENVIRONMENTAL PERMIT AND DEPOSIT SAFEGUARDING



Tylko w DŚU wydawanej po przeprowadzeniu oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko właściwy organ określa m.in. istotne warunki korzystania ze środowiska w fazie realizacji i eksploatacji lub użytkowania przedsięwzięcia, ze szczególnym uwzględnieniem konieczności ochrony cennych wartości przyrodniczych, zasobów naturalnych i zabytków oraz ograniczenia uciążliwości dla terenów sąsiednich.

Only in the environmental permit issued after the environmental impact assessment of the project, the competent authority determines, among others, the essential conditions of using the environment at the stage of execution and exploitation or maintenance of the project, with particular emphasis on the necessity to protect valuable natural values, natural resources and monuments, as well as the limitation of nuisance to neighbouring areas.

PRZEDSIĘWZIĘCIA MOGĄCE POTENCJALNIE ZNACZĄCO ODDZIAŁYWAĆ NA ŚRODOWISKO A OCHRONA ZŁÓŻ KOPALIN

UNDERTAKINGS WITH POTENTIALLY SIGNIFICANT IMPACT ON THE ENVIRONMENT AND SAFEGUARDING OF MINERAL DEPOSITS

Obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko ustalany jest przez organ na podstawie KIP i opinii właściwych organów. The obligation to assess the environmental impact of a project is determined by the authority on the basis of the Project Information Sheet (K.I.P.) and the opinion of the competent authorities.

Ustalając obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko należy uwzględnić **kryterium wykorzystywania zasobów naturalnych**. When determining the obligation to conduct an EIA of a project, the criterion of the use of natural resources should be taken into account.

W Karcie Informacyjnej Przedsięwzięcia stanowiącej co do zasady podstawę ubiegania się o DŚU nie ma wprost sformułowanego obowiązku informowania o udokumentowanych złożach zlokalizowanych w obszarze planowanej inwestycji.

Natomiast jest obowiązek informowania o przedsięwzięciach realizowanych i zrealizowanych, znajdujących się na terenie, na którym planuje się realizację przedsięwzięcia, oraz w obszarze oddziaływania przedsięwzięcia lub których oddziaływania mieszczą się w obszarze oddziaływania planowanego przedsięwzięcia - **w zakresie, w jakim ich oddziaływania mogą prowadzić do skumulowania oddziaływań z planowanym przedsięwzięciem**.

Za takie przedsięwzięcia powinno być uznane wydobywanie kopalin i w pewnym zakresie poszukiwanie lub rozpoznawanie kopalin, o ile ich oddziaływania mogą prowadzić do skumulowania oddziaływań z planowanym przedsięwzięciem. **There is an obligation to inform about ongoing and completed projects- to the extent to which their impacts may lead to the accumulation of impacts with the planned project. Mineral extraction and, to a certain extent, mineral exploration or prospecting, should be considered as such projects, provided that their impacts can lead to cumulative impacts with the planned project.**

PRZEDSIĘWZIĘCIA MOGĄCE POTENCJALNIE ZNACZĄCO ODDZIAŁYWAĆ NA ŚRODOWISKO A OCHRONA ZŁÓŻ KOPALIN

UNDERTAKINGS WITH POTENTIALLY SIGNIFICANT IMPACT ON THE ENVIRONMENT AND PROTECTION OF MINERAL DEPOSITS

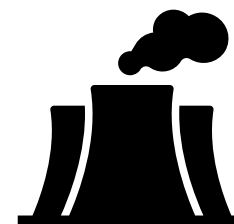
Obowiązkowa ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

W raporcie o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko przedstawia się informacje o wykorzystywaniu zasobów naturalnych.

W ramach oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko określa się, analizuje oraz ocenia bezpośredni i pośredni wpływ danego przedsięwzięcia **na dostępność do złóż kopalin** (art. 62 ust. 1 pkt 1 lit. e) u.i.ś).

Opis metod prognozowania zastosowanych przez wnioskodawcę oraz opis przewidywanych znaczących oddziaływań planowanego przedsięwzięcia na środowisko, obejmujący bezpośrednie, pośrednie, wtórne, skumulowane, krótko-, średnio- i długoterminowe, stałe i chwilowe oddziaływania na środowisko, wynikające z:

- a) istnienia przedsięwzięcia;
- b) wykorzystywania zasobów środowiska
- c) emisji.



EIA determines, analyzes and evaluates the direct and indirect impact of a project **on the availability of mineral deposits.**

OCRONA ZŁÓŻ KOPALIN / UŁATWIENIA W PROCEDURZE UZYSKANIA DŚU MINERAL DEPOSIT SAFEGUARDING / FACILITATION OF THE PROCEDURE FOR OBTAINING AN EP



- Ⓒ zwolnienie z konieczności badania zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego przez organ wydający DŚU w przypadku przedsięwzięć wymagających koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż kopalin (nowelizacja p.g.g. ma rozszerzyć to zwolnienie również o koncesje na wydobywanie kopalin objętych własnością górnictw); **exemption from the necessity to examine the compliance of the location of the project with the local spatial development plan by the body issuing the DŚU in case of projects requiring concessions for prospecting and exploration of mineral deposits (the amendment to the l.g.s. is to extend this exemption also to mining concessions);**
- Ⓒ w przypadku prac geologicznych wykonywanych na podstawie p.r.g.- obowiązek organ wydającego DŚU zbadania i stwierdzenia zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony (art. 80 ust. 2 p.g.g.); **in the case of geological works performed on the basis of a project of geological works - the body issuing the EP is obliged to examine and establish the compliance of the location of the project with the provisions of the local spatial development plan, if such plan was adopted (Art. 80 par. 2).**

OCENA ISTNIEJĄCYCH I PROJEKTOWANYCH INSTRUMENTÓW ZABEZPIECZENIA ZŁÓŻ W KONTEKŚCIE SPECUSTAW



- ⌚ obowiązujące regulacje dotyczące ochrony złóż kopalin **nie gwarantują** utrzymania ich dostępności,
- ⌚ ochrona ogranicza się do już udokumentowanych złóż kopalin, nie obejmuje obszarów perspektywicznych i prognostycznych;
- ⌚ dotychczas przewidziane przez ustawodawcę instrumenty niejednokrotnie zawodzą, a udokumentowane złoża nie są w ustawowym terminie wprowadzane do SUIKPZ i MPZP, w wielu gminach MPZP w ogóle nie obowiązują;
- ⌚ reżim specustaw uderza w i tak wątle instrumenty ochrony złóż kopalin poprzez brak związania SUIKZP i MPZP, a opiniowanie właściwych organów nadzoru górniczego **ogranicza się wyłącznie do terenów górniczych**, a tym samym w zasadzie -do zabezpieczenia kontynuacji eksploatacji;
- ⌚ projektowane opiniowanie GGK w odniesieniu do złóż strategicznych w ramach procedury uzyskiwania decyzji na podstawie części specustaw może okazać się niewystarczające z uwagi **na niewiążący** charakter opinii;
- ⌚ **jedynym bastionem ochrony złóż kopalin** w postępowaniach prowadzonych na podstawie specustaw wydaje się być procedura uzyskiwania **decyzji środowiskowej**, jednak i tutaj większy zakres ochrony wstępuje dopiero w przypadku przeprowadzenia procedury oceny oddziaływania na środowisko.

EVALUATION OF EXISTING AND PLANNED INSTRUMENTS FOR SAFEGUARDING DEPOSITS IN THE CONTEXT OF SPECIAL ACTS



- ⌚ existing regulations on the protection of mineral deposits **do not guarantee the maintenance of their availability,**
- ⌚ protection is limited to already documented mineral deposits and does not cover prospective and forecast areas;
- ⌚ the instruments provided for by the legislator have failed many times, and the documented deposits are not entered into the SUIKPZ or MPZP within the statutory deadline; in many communes MPZP are not in effect at all;
- ⌚ the special purpose acts regime undermines the already weak instruments for mineral deposit by not having to examine the compliance with SUIKZP and MPZP, and opinions of the relevant mining supervisory authorities are limited solely to mining areas, and thus in principle - to securing the continuation of exploitation;
- ⌚ the planned opinions of the Chief National Geologist with respect to strategic deposits in the procedure of obtaining decisions pursuant to some special acts may be insufficient due to the non-binding nature of the opinions;
- ⌚ **the only stronghold of protection of mineral deposits in the proceedings carried out under the special legislation seems to be the procedure for obtaining an environmental permit;** here, too, however, a greater scope of protection comes into play only in the event of carrying out an environmental impact assessment procedure.

UWAGI DE LEGE FERENDA – POTRZEBA DALSZYCH ZMIAN DE LEGE FERENDA REMARKS - NEED FOR FURTHER CHANGES

Celem głównym Polityki Surowcowej Państwa („PSP”) jest zapewnienie bezpieczeństwa surowcowego kraju poprzez **zagwarantowanie dostępu** do niezbędnych surowców. W PSP wskazano, że „Niezwykle istotne znaczenie ma również skuteczna i kompleksowa ochrona złóż kopalin pozwalająca **zachować dostęp do złóż** już udokumentowanych”.

Cele te **nakazują rewizję priorytetów w zagospodarowywaniu przestrzeni, wynikających z przyjęcia specustaw**. Zagospodarowanie przestrzeni pod inwestycje szczególne, nawet o bardzo istotnym znaczeniu **nie powinno uzyskiwać *a priori* pierwszeństwa nad zagospodarowaniem geologiczno- górniczym**.

Przepisy specustaw powinny odzwierciedlać cele polityki surowcowej państwa i gwarantować poszanowanie zasad ochrony cennych zasobów surowcowych.

The main goal of the State Mineral Policy is to ensure the country's raw materials security by guaranteeing access to the necessary raw materials. In view of the above, it is **necessary to revise the priorities in land development resulting from the adoption of special purpose acts**.

Development of space for special investments, even of great significance, should not *a priori* be given priority over geological and mining development. The provisions of special purpose acts should reflect the goals of the state's resource policy and guarantee respect for the principles of safeguarding valuable resource resources.

UWAGI DE LEGE FERENDA - ZABEZPIECZENIE ZŁÓŻ W SPECUSTAWACH DE LEGE FERENDA REMARKS- SAFEGUARDING OF DEPOSITS IN SPECIAL PURPOSE ACTS AS A PRINCIPLE



- ☉ Pewnym rozwiązaniem do rozważenia jest wprowadzenie w specustawach zasady (swoistej normy kolizyjnej), iż inwestycje szczególne nie mogą być realizowane na obszarach zlokalizowania najcenniejszych złóż, chyba że [wyjątek] zostanie potwierdzone, iż realizacja inwestycji szczególnej nie uniemożliwia wykorzystywania złoża o charakterze strategicznym. **One solution to consider is introducing in the special purpose acts the principle (a kind of conflict rule) that special projects cannot be implemented in the areas where the most valuable deposits are located, unless [exception] it is confirmed that implementation of the special project does not prevent extraction of a strategic deposit.**
- ☉ Można zastosować konstrukcję z przepisu z np. art. 10 lub 11 specustawy mieszkaniowej, tj. można realizować inwestycję szczególną, o ile nie uniemożliwia wykorzystania złoża. **The construction of the provision from e.g. art. 10 or 11 of the special purpose act on housing may be applied, i.e. a special investment may be executed, as long as it does not prevent the use of the deposit.**
- ☉ Potwierdzenie, o którym mowa następuje w formie pisemnego uzgodnienia z właściwym organem administracji geologicznej/ GGK. **The confirmation in question could take the form of a written agreement with a competent geological administration body/Chief National Geologist.**

UWAGI *DE LEGE FERENDA* W ZAKRESIE OCHRONY KOPALIN W PROCEDURZE UZYSKANIA DŚU



Wprowadzenie odpowiednich przepisów w ustawie o DŚU mogłoby stanowić instrument wzmacniający ochronę złóż kopalin, przynajmniej tych uznanych za strategiczne. Takie rozwiązania mogły by się przejawiać poprzez:

- ⊗ ustalenie, że przedsięwzięcie realizowane na obszarze występowania złóż kopalin uznanych za złoża strategiczne stanowi przedsięwzięcie mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, a tym samym nałożenie obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko w stosunku do takich przedsięwzięć;
- ⊗ rozszerzenie art. 66 ust. 1 pkt 6a u.i.ś. o obowiązek porównania w raporcie o oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko oddziaływań analizowanych wariantów także na złoża uznane za strategiczne;
- ⊗ wprowadzenie obowiązku zamieszczenia w K.I.P. informacji dotyczącej występowania w obszarze oddziaływania planowanej inwestycji złóż uznanych za złoża strategiczne (zmiana art. 62a ust. 1 u.i.ś.);

DE LEGE FERENDA REMARKS IN THE SCOPE OF MINERAL PROTECTION IN THE PROCEDURE OF OBTAINING AN EP



The introduction of relevant provisions in the EP could be an instrument to strengthen the protection of mineral deposits, at least those considered strategic. Such solutions could be expressed through:

- ☉ establishing that the project carried out in the area of occurrence of mineral deposits recognized as strategic is a project **which may always have a significant impact on the environment**, and thus imposing **the obligation to carry out an EIA** in relation to such projects;
- ☉ extension of Art. 66 par. 1 sec. 6a u.i.ś. by the obligation to compare in the environmental impact report the impact of analyzed variants also on deposits regarded as strategic
- ☉ introduction of the obligation to include in the K.I.P. information on the presence of deposits considered strategic in the area of impact of the planned investment (amendment to Art. 62a par. 1 u.i.ś.);

UWAGI *DE LEGE FERENDA* W ZAKRESIE OCHRONY KOPALIN W PROCEDURZE UZYSKANIA DŚU C.D.



- ⌚ rozszerzenie kryteriów określonych w art. 63 ust. 1 u.i.ś., tj. kryteriów jakie należy uwzględnić w ramach ustalenia obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko o oddziaływanie przedsięwzięcia na złoża uznane za strategiczne;
- ⌚ wprowadzenie obowiązku opiniowania GGK odnośnie konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko w przypadku, gdy zakres oddziaływania inwestycji będzie obejmował obszary na których występują złoża uznane za strategiczne (zmiana art. 64 ust. 1 u.i.ś.);
- ⌚ wprowadzenie obowiązku opiniowania GGK przed wydaniem postanowienia określającego zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko (zmiana art. 70 ust. 1 u.i.ś.);
- ⌚ wprowadzenie obowiązku uzgodnienia z GGK warunków realizacji przedsięwzięcia w ramach przeprowadzanej oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach organ właściwy do wydania tej decyzji (zmiana art. 77 ust. 1 u.i.ś).

DE LEGE FERENDA REMARKS IN THE SCOPE OF MINERAL PROTECTION IN THE PROCEDURE OF OBTAINING AN EP CONT.



- ⌚ Extension of the criteria set out in Art. 63 par. 1 u.i.ś., i.e. criteria to be taken into account when determining the EIA for the project which may potentially significantly affect the environment to include the impact of the project on the deposits identified as strategic;
- ⌚ introduction of the obligation for the CNG to provide an opinion on the necessity to conduct an EIA in the event that the scope of impact of the project covers the areas where the deposits considered strategic occur (amendment to Art. 64 par. 1 u.i.ś.);
- ⌚ introducing the obligation to consult the CNG before issuing the decision determining the scope of the environmental impact report (amendment to Art. 70 par. 1 u.i.ś.);
- ⌚ introducing the obligation for the competent body to agree with the CNG on the conditions for the execution of the project under the environmental impact assessment before issuing the decision on environmental conditions (amendment to Art. 77 par. 1 u.i.ś.).

PROPOZYCJE DOT. OCHRONY POTENCJALNYCH OBSZARÓW ZŁOŻOWYCH PRZED REALIZOWANIEM INWESTYCJI SZCZEGÓLNYCH

PROPOSALS FOR PROTECTION OF POTENTIAL DEPOSIT AREAS FROM SPECIAL INVESTMENTS

- ! Różnorodność obszarów perspektywicznego występowania złóż powoduje, że ich ewentualna ochrona w każdym przypadku powinna być rozpatrywana indywidualnie, a decyzja o objęciu takiego obszaru ochroną poprzedzona analizą potrzeb i możliwości[1].
- ! Pierwszym krokiem musi być **waloryzacja oczekiwanych złóż** [2]. jej brak uniemożliwia zindywidualizowanie przedmiotu ochrony. Należy rozważyć: wprowadzenie obowiązku waloryzacji przestrzeni jako potencjalnego źródła surowców. **The first step must be the valorization of the expected deposits [2]. Lack of this valorization makes it impossible to individualize the object of protection. The following should be considered: introducing an obligation to valorize space as a potential source of minerals.**
- ! Dopiero po określeniu sposobu identyfikacji przedmiotu ochrony należy dobrać odpowiednie narzędzia służące realizacji tego celu. **Only after determining how to identify the object of protection should the appropriate tools be selected to achieve this goal.**

[1] por. M. Nieć, B. Radwanek -Bąk, *Ochrona i racjonalne wykorzystywanie złóż*, Wydawnictwo IGSMiE, Kraków 2014;

[2] Tamże

PROPOZYCJE DOT. OCHRONY POTENCJALNYCH OBSZARÓW ZŁOŻOWYCH PRZED REALIZOWANIEM INWESTYCJI SZCZEGÓLNYCH

- ! Jednym z rozwiązań może być wyznaczanie i uwzględnianie w odpowiednich aktach dodatkowych kategorii obszarów, uprzednio zwaloryzowanych, o najbardziej obiecującym potencjale np. obszarów poszukiwań złóż lub także - o ile poziom wiedzy o potencjalnych zasobach by na to pozwalał – innych obszarów ochronnych. **One solution may be to designate and include in the relevant laws additional categories of areas, previously valorized, with the most promising potential, e.g. areas of prospecting or also - if the level of knowledge about potential resources would allow it - other protective areas.**
- ! W specustawach ochroną mogłyby zostać objęte te, dodatkowe kategorie obszarów o największym potencjale – poprzez wprowadzenie obowiązku uzgodnienia przed lokalizowaniem inwestycji szczególnej w oparciu o kryterium oceny wpływu inwestycji na możliwość potencjalnego wykorzystywania złoża (z zastrzeżeniem uprzedniej waloryzacji potencjalnych obszarów złożowych). Inwestycja szczególna mogłaby być realizowana, o ile nie uniemożliwiałaby ewentualnego zagospodarowania złoża w przyszłości. **The additional categories of areas with the greatest potential could be protected under a special purpose acts by introducing an obligation to agree on a special area before locating an investment.**



DZIĘKUJEMY